

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования
«Пологозаймищенский сельсовет»
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

15 ноября 2021г

№ 3-57/2021

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», (далее – проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», утвержденного решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015г. №16 (в ред. от 09.09.2016г. №18, от 23.11.2018 №21, от 19.12.2019 № 10, от 12.02.2021 № 1), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.07.2020 № 6.

Проект бюджета предусматривает утверждение параметров бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет».

Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» в пределах срока, установленного п.1 ст.185 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе. В Проекте бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» соблюдены требования ст.184.1 БК РФ к составу информации и показателей, необходимых для включения в Решение о бюджете муниципального образования.

В соответствии с п. 12.2 ст. 12 Положения о бюджетном процессе Советом муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» для рассмотрения и подготовки заключения по указанному проекту 29.10.2021г..

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

К Проекту решения Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» приложены все документы и материалы, представление которых одновременно с Проектом бюджета муниципального образования предусмотрено статьей 184.2 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет».

При подготовке заключения КСП МО «Ахтубинский район» проведен анализ положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

1.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены Постановлением Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 25.10.2021 № 38.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет».

Особенностью бюджетной политики является осуществление мероприятий, направленных на финансовое оздоровление бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет».

Целями и задачами налоговой политики МО «Пологозаймищенский сельсовет» в рассматриваемом периоде являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за счет наращивания стабильных источников доходов и мобилизация в бюджет имеющихся резервов.

1.2. Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год представлены за 9 месяцев 2021 года в сравнении с оценкой 2020 года и прогнозом 2021 года по следующим разделам:

- Агропромышленный комплекс;
- Рынок труда и заработной платы;
- Социальная сфера;
- Жилищно-коммунальное хозяйство;
- Муниципальное имущество;
- Демография;
- Органы местного самоуправления.

1.3. Бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022- 2024 годы.**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ на основании Порядка разработки прогноза социально-экономического развития, утвержденного Постановлением Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 11.10.2017 № 27.

1.4. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за текущий финансовый год (за 2021 год)» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об ожидаемом исполнении бюджета за 2021 год. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходная и расходная части бюджета будут исполнены на 100%, от плановых бюджетных назначений 2021 года.

1.5. Порядок определения ежегодного объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район», необходимых для осуществления принимаемых Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район», части полномочий контрольно-счетных органов поселений по внешнему муниципальному финансовому контролю» из бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утвержден Решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 12.11.2019 № 6.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам из бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год установлен в размере 11,354 тыс. руб. (осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» в соответствии с заключенным Соглашением от 05.10.2021 № 6).

1.6. «Реестр источников доходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 01 октября 2021 года, где общий показатель прогноза доходов в текущем финансовом году (за 2021 год) в соответствии с законом о бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» составит 2594,369 тыс. руб.

Общий показатель прогноза доходов на 2022 год составит 2400,00 тыс. руб., на 2023 год – 2401,500 тыс. руб., на 2024 год – 2401,500 тыс. руб. и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 1, № 1.1 «Объем доходов по основным источникам МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг.»).

Экспертиза Проекта бюджета проведена по вопросам обоснованности доходной и расходной частей, сбалансированности бюджета, наличию и размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

Экспертиза Проекта бюджета проводилась на основе сравнительного анализа показателей Проекта:

- с показателями бюджета, утвержденными решением Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» от 10.11.2020 № 14 (в ред. от 12.02.2021 № 2, от 16.07.2021 № 10) (далее по тексту – утвержденный бюджет);

- ожидаемыми показателями исполнения бюджета за текущий год (по оценке администрации поселения).

Рассмотрев направленный администрацией МО «Пологозаймищенский сельсовет» Проект бюджета, пояснительную записку и справочный материал к Проекту бюджета, а также другие документы, представленные одновременно с Проектом бюджета, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

2. Основные характеристики бюджета

Проект бюджета содержит основные характеристики собственного бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет».

1) на 2022 год:

- общий объем доходов – 2400,00 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1410,130 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 2400,00 тыс. руб.;

- дефицит (профицит) бюджета – 0,00 тыс. руб.

на 2023 год:

- общий объем доходов – 2401,50 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1411,630 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 2401,50 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 56,339 тыс. руб., (в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- дефицит (профицит) бюджета – 0,00 тыс. руб.

на 2024 год:

- общий объем доходов – 2401,50 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1204,500 тыс. руб.

- общий объем расходов - 2401,50 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы -112,678 тыс. руб. (в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- дефицит (профицит) бюджета – 0,00 тыс. руб.

2) Размер резервного фонда муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется в сумме 15,00 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

3) Объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется в сумме 0,00 тыс. руб.

4) Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»:

- на 01.01.2023 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

- на 01.01.2024 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

- на 01.01.2025 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. руб.

5) Предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным мероприятиям, финансируемых из средств бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» согласно приложениям 12 и 12.1 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным мероприятиям, финансируемых из средств бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту решения о бюджете.

МО «Пологозаймищенский сельсовет» включен во 2-ую группу перечня утвержденного Распоряжением Минфина Астраханской области от 22.07.2021 №234-р «О реализации пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2022 году» (вступает в силу 01.01.2022г.), следовательно, в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 ст.136 БК РФ, то есть муниципальное образование не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующего органа местного самоуправления.

3. Оценка доходной части бюджета

Доходы бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год прогнозируются в сумме 2400,00 тыс. руб., что на 194,369 тыс. руб. меньше доходов по сравнению с утвержденным бюджетом на 2021 год, или 92,5% к уровню 2021 года (2594,369 тыс. руб.) в связи со снижением собственных доходов и безвозмездных поступлений;

- на 2023 год – 2401,50 тыс. руб. или 100,1% к 2022 году;

- на 2023 год – 2401,50 тыс. руб. или 100,1% к 2023 году.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

В соответствии со статьей 62 БК РФ формируются неналоговые доходы местных бюджетов.

В бюджеты сельских поселений (внутригородских районов) подлежат зачислению неналоговые доходы по нормативам отчислений, установленным представительным органом муниципального района в соответствии со статьей 63 БК РФ.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов и ее структура, представлены в Таблице № 1

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Показатели	2021 год (утвержденный бюджет)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
	сумма	Уд. вес %	сумма	Уд. вес %	сумма	Уд. вес %	сумма	Уд. вес %
Собственные доходы, в т.ч.:	1026,35	39,6	989,87	41,2	989,87	41,2	989,87	41,2
- налоговые доходы	888,90	34,3	887,47	37	887,47	36,9	887,47	36,9
- неналоговые доходы	137,45	5,3	102,40	4,2	102,40	4,3	102,40	4,3
Безвозмездные поступления	1568,019	60,4	1410,130	58,8	1411,630	58,8	1411,630	58,8
Всего доходов:	2594,369	100	2400,00	100	2401,50	100	2401,50	100

Собственные доходы бюджета поселения в 2022 год прогнозируются в сумме 989,87 тыс. руб., что на 36,48 тыс. руб., или на 3,6% меньше бюджетных назначений 2021 года (1026,35 тыс. руб.), на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируются на уровне 2022 года.

Прогноз и динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2022 году и в плановых периодах 2023 и 2024 годов, представлены в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование показателей	Утвержденный бюджет на 2021 год	Прогноз на			Соотношение (%)		
		2022 год	2023 год	2024 год	прогноз 2022 г. к утвержденному бюджету 2021 г.	прогноз 2023 г. к прогнозу 2022 г.	прогноз 2024 г. к прогнозу 2023 г.
Налоговые и неналоговые доходы	1026,35	989,87	989,87	989,87	96,4	100	100
налоговые доходы:	888,90	887,47	887,47	887,47	99,8	100	100
Налог на доходы физических лиц	139,00	152,47	152,47	152,47	109,7	100	100
Налоги на совокупный доход	21,90	15,00	15,00	15,00	68,5	100	100
Налоги на имущество	728,00	720,00	720,00	720,00	98,9	100	100
неналоговые доходы:	137,45	102,40	102,40	102,40	74,5	100	100

Наименование показателей	Утвержденный бюджет на 2021 год	Прогноз на			Соотношение (%)		
		2022 год	2023 год	2024 год	прогноз 2022 г. к утвержденному бюджету 2021 г.	прогноз 2023 г. к прогнозу 2022 г.	прогноз 2024 г. к прогнозу 2023 г.
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	42,40	42,40	42,40	42,40	100	100	100
Доходы от реализации муниципального имущества	85,50	50,00	50,00	50,00	58,5	100	100
Прочие поступления от денежных взысканий	10,00	10,00	10,00	10,00	100	100	100

Налоговые доходы на 2022 год прогнозируются в сумме 887,47 тыс. руб., что на 1,43 тыс. руб. или на 0,2 % меньше по сравнению с уровнем 2021 года (888,90 тыс. руб.). На плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируются в сумме 887,47 тыс. руб. на уровне 2022 года.

Удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2022 году составит 37%, в плановом периоде 2023 -2024 годов – 36,9%, в их состав входят:

Поступления в доходную часть **налога на доходы физических лиц** прогнозируются в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 152,47 тыс. руб., что на 6,90 тыс. руб. или на 9,7% больше по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2021 года.

Объем поступлений **единого сельскохозяйственного налога** в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется в сумме 15,00 тыс. руб., что на 13,47 тыс. руб. или на 31,5% меньше по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2021 года.

Поступления в доходную часть **налогов на имущество** на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируются в сумме 720,00 тыс. руб., что на 8,00 тыс. руб. или на 1,1% меньше по сравнению с утвержденным бюджетом на 2021 год, в связи с введением льготы по налогу на имущество физических лиц (ст. 401 Налогового кодекса РФ).

Неналоговых доходов в 2022 году и в плановых периодах 2023 и 2024 годов прогнозируется получить в сумме 102,40 тыс. руб., что на 35,50 тыс. руб. или на 41,5% меньше, чем в 2021 году (85,50 тыс. руб.) в связи с уменьшением поступлений по доходам от реализации имущества.

Удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2022, 2023, 2024 годах составит 4,2%, 4,3%, 4,3% соответственно.

Проектом бюджета предусматриваются следующие прогнозные назначения по неналоговым доходам:

- **доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)**, сумма которых на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется в размере 42,40 тыс. руб., аналогично уровню 2021 года.

- **доходы от реализации муниципального имущества** планируется получить в 2022 год и плановом периоде 2023 и 2024 годов в сумме 50,00 тыс. руб., что на 35,50 тыс. руб. или на 41,5% меньше, чем в 2021 году (85,50 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете поступление доходов планируется исходя из рыночной стоимости имущества, планируемого к продаже.

- административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях, за нарушение правовых актов в 2022 год и плановом периоде 2023 и 2024 годов прогнозируется получить в сумме 10,00 тыс. руб., на уровне 2021 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2022 год составляет 1410,130 тыс. руб., что на 157,889 тыс. руб. или 10,1% меньше показателей утвержденного бюджета 2021 года (1568,019 тыс. руб.).

Изменение по сравнению с уровнем 2021 года произошло по следующим причинам:

- 1) Увеличение суммы субвенций бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 0,90 тыс. руб.
- 2) Уменьшение объемов поступлений на сумму 158,789 тыс. руб., а именно:
 - иных межбюджетных трансфертов на сумму 24,039 тыс. руб.;
 - прочих безвозмездных поступлений в бюджеты сельских поселений (поступлений от денежных пожертвований от физических лиц) на 134,750 тыс. руб.

В Проекте бюджета на плановый период 2023 года безвозмездные поступления прогнозируются в сумме 1411,630 тыс. руб., или 100,1% к уровню 2022 года;

- на 2024 год – 1411,630 тыс. руб., или 100% к прогнозу 2023 года.

Динамика безвозмездных поступлений на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, представлены в таблице № 3:

Таблица № 3 (тыс. руб.)

Наименование	Утвержденный бюджет 2021 года	Прогноз на			Соотношение (%)		
		2022 год	2023 год	2024 год	прогноз 2022 к бюджету 2021	прогноз 2023 к прогнозу 2022	прогноз 2024 к прогнозу 2023
Безвозмездные поступления, в том числе:	1568,019	1410,13	1411,63	1411,63	89,9	100,1	100
- дотации	1263,69	1263,69	1263,69	1263,69	100	100	100
- субвенции	94,30	95,20	96,70	96,70	101	101,6	100
- иные межбюджетные трансферты	75,279	51,240	51,240	51,240	68,1	100	100
- прочие безвозмездные поступления	134,750	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируются в сумме 1263,69 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Астраханской области 881,500 тыс. руб., из бюджета Ахтубинского района 382,190 тыс. руб., аналогично уровню 2021 года (Доведенные Финансовым управлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район» бюджетные назначения согласно Уведомлений по расчетам между бюджетами от 23.12.2020 №01/03/02/01/22, №01/03/01/01/23 и от 25.02.2021 №01/03/01/2/22, №01/03/01/2/23).

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год – 95,20 тыс. руб., или на 0,90 тыс. руб. или 1% больше по сравнению с утвержденными бюджетным назначениями 2021 года (94,30 тыс. руб.) согласно Уведомлений по расчетам между бюджетами от 31.12.2020 года Администрации губернатора Астраханской области;

- на 2023 год – 96,70 тыс. руб., или 101,6% к уровню 2022 г.;
- на 2024 год – 96,70 тыс. руб., или 100% к прогнозу 2023 г.

Иные межбюджетные трансферты:

- на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов планируются в сумме 51,24 тыс. руб. (на финансовое обеспечение вопросов местного значения сельских поселений

Ахтубинского района, связанных с формированием бюджетной отчетности, согласно Уведомлений по расчетам между бюджетами от 23.12.2020 №04/03/01/01/22, 04/03/01/01/23 Финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»), что на 24,039 тыс. руб. меньше по сравнению с уровнем 2021 года (в 2021 году выделялись средства из районного бюджета на поощрение муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»).

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений (поступления от денежных пожертвований, предоставленных физическими и юридическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений) проектом бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не прогнозируются.

4. Оценка расходной части бюджета

В проекте бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» прогнозируются расходы на 2022 году в сумме 2400,00 тыс. руб., что на 194,369 тыс. руб. или на 7,5% меньше утвержденного бюджета на 2021 года (2594,369 тыс. руб.):

- на 2023 год – 2345,161 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов), или 97,7% к прогнозу 2022г.;

- на 2024 год – 2288,822 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов), или 97,6% к прогнозу 2023г.

Объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в проекте бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» прогнозируется на 2023 год в сумме 56,339 тыс. руб., на 2024 год в сумме 112,678 тыс. руб.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 4:

Таблица № 4 (тыс. руб.)

Наименование	Утвержденный бюджет 2021 года	Прогноз на			Соотношение (%)		
		2022 год	2023 год	2024 год	прогноз 2022 к утвержденному бюджету 2021	прогноз 2023 к прогнозу 2022	прогноз 2024 к прогнозу 2023
Всего:	2594,369	2400,00	2345,161	2288,822	92,5	97,7	97,6
Общегосударственные вопросы (0100)	2194,569	2074,80	2074,80	2074,80	94,5	100	100
Национальная оборона (0200)	94,30	95,20	96,70	96,70	101	101,6	100
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	305,50	230,00	173,661	117,322	75,3	75,5	67,6
Условно утвержденные расходы	-		56,339	112,678			200

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2022 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 2400,00 тыс. руб., что на 194,369 тыс. руб. или на 7,5% меньше утвержденных показателей бюджета на 2021 год (2594,369 тыс. руб.) по следующим подразделам:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 462,470 тыс. рублей, или 96,4% к уровню 2021 год (в 2021 году выделялась иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ахтубинского района на поощрение муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» по итогам 2019 года в сумме 17,036 тыс. руб.);

- 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

местных администраций» запланированы расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 1503,976 тыс. руб., что на 65,3354 тыс. руб. или на 4,2% меньше уровня расходов 2021 года.

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенному соглашению, общий объем ассигнований на 2022 год запланирован сумме 11,354 тыс. руб., согласно Соглашения от 05.10.2021 № 6 (на 0,402 тыс. руб. больше уровня 2021 года).

- 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств для решения вопросов сельских поселений в сумме 15,00 тыс. руб., аналогично уровню 2021 года.

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2022 год запланирован общий объем расходов в сумме 82,00 тыс. руб., что на 37,80 тыс. руб. меньше уровня расходов 2021 года (согласно пояснительной записке к проекту бюджета в 2021 году предусмотрены расходы на противопожарные мероприятия, оформление документации на имущество).

Запланированные в проекте бюджета расходы на выплату персоналу МО «Пологозаймищенский сельсовет» заработной платы не превышают фонд оплаты труда, утвержденный проектами штатных расписаний на 2022-2024 годы. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Пологозаймищенский сельсовет» (793,05 тыс. руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (960,876 тыс. руб. согласно Постановления Правительства Астраханской области от 03.09.2007 N 370-П (ред. от 27.04.2021) "О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области").

По разделу **0200 «Национальная оборона»** на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) в сумме 95,20 тыс. руб., что на 0,90 тыс. руб., или на 1% больше утвержденного бюджета на 2021 год в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов согласно Уведомления по расчетам между бюджетами от 31.12.2020года о предоставлении межбюджетного трансферта,

- на 2023 год – 96,70 тыс. руб., или 101,6% к бюджету 2022 г.;
- на 2024 год – 96,70 тыс. руб., или 100% к бюджету 2023 г.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2022 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 230,00 тыс. руб., что на 75,50 тыс. руб., или на 24,7% меньше утвержденного бюджета на 2021 год (305,50 тыс. руб.). Предусмотрены мероприятия по МП «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»» на уличное освещение и на работы по благоустройству территории поселения;

- на 2023 год – 173,661 тыс. руб., или 75,5% к бюджету 2022 г.;
- на 2024 год – 117,322 тыс. руб., или 67,6% к бюджету 2023 г.

В 2022 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов и жилищно-коммунального хозяйства – 96% всех расходов бюджета.

Проведенный анализ показывает, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшатся расходы по общегосударственным вопросам на 119,769 тыс. руб., по жилищно-коммунальному хозяйству на 75,50 тыс. руб. В тоже время, в 2022 году планируется увеличить расходы по национальной обороне на 0,90 тыс. руб.

5. Муниципальные целевые программы

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленных приложениях № 10, 10.1 к проекту решения о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным мероприятиям, финансируемых из средств бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году и в плановых периодах 2023-2024гг. прогнозируется финансирование 5 муниципальных программ. В 2022 году сумма финансирования 5 муниципальных программ составит 1911,176 тыс. руб., что на 177,7354 тыс. руб. или на 8,5% меньше по сравнению с утвержденными назначениями 2021 года (2088,9114 тыс. руб.) за счет уменьшения в 2022 году бюджетных ассигнований по мероприятиям, предусмотренным по МП «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет», МП «Укрепление пожарной безопасности на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет», МП «Реализация функций органов местного самоуправления администрации муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет».

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 5:

Таблица № 5 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование программы	Утвержденный бюджет 2021 года	2022год	Отклонение		Удельный вес к общему объему расходов 2022 к 2021 (%)	2023год	Удельный вес к общему объему расходов (%)	2024год	Удельный вес к общему объему расходов (%)
				Тыс. руб.	% (отношение 2022 к 2021)					
1.	Муниципальная программа «Реализация функций органов местного самоуправления администрации муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»	1663,6114	1599,176	-64,4354	96,1	66,6	1600,676	68,3	1600,676	69,9
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»	1569,3114	1503,976	-65,3354	95,8	62,7	1503,976	64,2	1503,976	65,7

1.2.	Подпрограмма "Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет»	94,30	95,20	+0,90	101	3,9	96,70	4,1	96,70	4,2
2.	Муниципальная программа «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Пологозаймищенский сельсовет»	17,80	10,00	-7,8	56,2	0,4	10,00	0,4	10,00	0,4
3.	Муниципальная программа «Забота»	2,00	2,00	0	100	0,1	2,00	0,1	2,00	0,1
4.	Муниципальная программа «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»	305,50	230,00	-75,50	75,3	9,6	173,661	7,4	117,322	5,1
5.	Муниципальная программа «Укрепление пожарной безопасности на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»	100,00	70,00	-30,00	70	2,9	70,00	3	70,00	3,1
	Итого по программам	2088,9114	1911,176	-177,7354	91,5	79,6	1856,337	79,2	1799,998	78,6
6.	Иные непрограммные мероприятия	505,4576	488,824	-16,6336	96,7	20,4	488,824	20,8	488,824	21,4
6.1.	Глава муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»	479,5056	462,470	-17,0356	96,4	19,3	462,470	19,7	462,470	20,2
6.2.	Реализация муниципальных районов полномочий, переданных поселениями	10,952	11,354	+0,402	103,7	0,5	11,354	0,5	11,354	0,5

	согласно заключенного соглашения (КСП МО «Ахтубинский район»)									
6.3	Резервный фонд	15,00	15,00	0,00	100	0,6	15,00	0,6	15,00	0,7
	Итого расходы	2594,369	2400,00	-194,369	92,5	100	2345,161	100	2288,822	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что объем средств, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2022 году составит 1911,176 тыс. руб. или 79,6% от общего объема расходов, в 2023 году – 1856,337 тыс. руб. или 79,2% от общего объема расходов, в 2024 году – 1799,998 тыс. руб., или 78,6% от общего объема расходов.

Объем средств, направляемых на реализацию непрограммных направлений, прогнозируется на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 488,824 тыс. руб. и составит соответственно 20,4%, 20,8% и 21,4% от общего объема расходов.

6. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга

Проект бюджет муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован с нулевым дефицитом.

Пунктом 11 проекта Решения о бюджете установлены размеры верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»:

- на 01.01.2023 года в сумме 0,00 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. руб.
- на 01.01.2024 года в сумме 0,00 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. руб.
- на 01.01.2025 года в сумме 0,00 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Пологозаймищенский сельсовет» установлен с учетом требований и в пределах ограничений, определенных статьей 107 БК РФ.

7. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 09.11.2021 года №44 публичные слушания по проекту бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов назначены на 19 ноября 2021 года в соответствии со статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ, Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в МО «Пологозаймищенский сельсовет», Положением о бюджетном процессе.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов прогнозируется в сумме 2400,00 тыс. руб., что на 194,369 тыс. руб. меньше доходов по сравнению с утвержденным бюджетом на 2021 год, или 92,5% к уровню 2021 года (2594,369 тыс. руб.);

- на 2023 год – 2401,50 тыс. руб. или 100,1% к 2022 году;
- на 2023 год – 2401,50 тыс. руб. или 100,1% к 2023 году.

2. Общий объем расходов на 2022 год в сумме 2400,00 тыс. руб., что на 194,369 тыс. руб. или на 7,5% меньше утвержденного бюджета на 2021 года (2594,369 тыс. руб.)

- на 2023 год – 2345,161 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов), или 97,7% к прогнозу 2022г.;

- на 2024 год – 2288,822 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов), или 97,6% к прогнозу 2023г.

3. Объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

4. Объем средств, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2022 году составит 1911,176 тыс. руб. или 79,6% от общего объема расходов, в 2023 году – 1856,337 тыс. руб. или 79,2% от общего объема расходов, в 2024 году – 1799,998 тыс. руб., или 78,6% от общего объема расходов.

5. Объем средств, направляемых на реализацию непрограммных направлений, прогнозируется на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 488,824 тыс. руб. и составит соответственно 20,4%, 20,8% и 21,4% от общего объема расходов.

6. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Пологозаймищенский сельсовет» (793,05 тыс. руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (960,876 тыс. руб. согласно Постановления Правительства Астраханской области от 03.09.2007 N 370-П (ред. от 27.04.2021) "О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области").

7. Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Пологозаймищенский сельсовет» установлен с учетом требований и в пределах ограничений, определенных статьей 107 БК РФ.

8. Размер резервного фонда МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется в сумме 15,00 тыс. руб. и не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

9. Публичные слушания по проекту бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов назначены на 19 ноября 2021 года.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»



Муж

Ю.Ю. Журавлева