

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования
«Пологозаймищенский сельсовет»
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

05 октября 2020г

№ 3-32/2020

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», (далее – проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», утвержденного решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015г. №16 (в ред. от 09.09.2016г. №18, от 23.11.2018 №21), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 08.08.2019 № 6.

Советом муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 29.09.2020г, в срок, установленный п.1 ст. 185 БК РФ и Положением о бюджетном процессе МО «Пологозаймищенский сельсовет», но не позднее 15 ноября текущего года.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», в том числе:

1.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены Постановлением от 17.09.2020 № 17.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет».

Особенностью бюджетной политики является осуществление мероприятий, направленных на финансовое оздоровление бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет».

Исходя из поставленных целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

- обеспечение концентрации бюджетных расходов на решение ключевых проблем и достижение конечных результатов;
- обеспечение сбалансированности местного бюджета в среднесрочной перспективе;
- обеспечение соблюдения нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Астраханской области.

В рассматриваемом периоде направление налоговой политики формируется с учетом целей и задач, направленных на:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за счет наращивания стабильных источников доходов и мобилизация в бюджет имеющихся резервов.

1.2. Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год представлены за 9 месяцев 2020 года в сравнении с оценкой 2019 года и прогнозом 2020 года по следующим разделам:

- Агропромышленный комплекс;
- Рынок труда и заработной платы;
- Социальная сфера;
- Жилищно-коммунальное хозяйство;
- Муниципальное имущество;
- Демография;
- Органы местного самоуправления.

1.3. Бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021- 2023 годы.**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ на основании Порядка разработки прогноза социально-экономического развития, утвержденного Постановлением Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 11.10.2017 № 27.

1.4. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», утверждено Решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 №16 (в ред. от 09.09.2016 №18, от 23.11.2018 №21, от 19.12.2019 № 10). Настоящее Положение регламентирует деятельность участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» (далее – МО «Пологозаймищенский сельсовет»), утверждению и исполнению бюджета «Пологозаймищенский сельсовет», контролю за его исполнением, составлением, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.5. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за текущий финансовый год (за 2020 год)» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об ожидаемом исполнении бюджета за 2020 год. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходная и расходная части бюджета будут исполнены на 100%, от плановых бюджетных назначений 2020 года.

1.6. Порядок определения ежегодного объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район», необходимых для осуществления принимаемых Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район», части полномочий контрольно-счетных органов поселений по внешнему муниципальному финансовому контролю» из бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утвержден Решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 12.11.2019 № 6.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам из бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год установлен в размере 10,952 тыс. руб. (осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» в соответствии с заключенным Соглашением от 30.07.2020 № 6).

1.7. «Реестр источников доходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет», где общий показатель прогноза доходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год составит 2672,822 тыс. руб., на 2022 год – 2657,622 тыс. руб., на 2023 год – 2657,622 тыс. руб., и соответствует источникам доходов, отраженным в проекте бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение № 1, № 1.1 «Объем доходов по основным источникам МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 гг.»).

1. Основные характеристики бюджета

Проект бюджета содержит основные характеристики собственного бюджета муниципального образования муниципального образования муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»

1) на 2021 год:

- общий объем доходов – 2672,822 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1199,700 тыс.руб.;
- общий объем расходов - 2672,822 тыс. руб.;
- дефицит (профицит) бюджета – 0,00 тыс. руб.

на 2022 год:

- общий объем доходов – 2657,622 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1204,500 тыс.руб.;
- общий объем расходов - 2657,622 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы -64,260 тыс. руб., (в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- дефицит (профицит) бюджета – 0,00 тыс. руб.

на 2023 год:

- общий объем доходов – 2657,622 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1204,500 тыс. руб.
- общий объем расходов - 2657,622 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы -128,520 тыс. руб. (в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- дефицит (профицит) бюджета – 0,00 тыс. руб.

2) Размер резервного фонда муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий

стихийных бедствий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется в сумме 15,00 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

3) Объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется в сумме 0,00 тыс. руб.

4) Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»:

- на 01.01.2022 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

- на 01.01.2023 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

- на 01.01.2024 года в сумме 0,00 тыс. руб.,

в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. руб.

5) Предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным мероприятиям, финансируемых из средств бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» согласно приложениям 12 и 12.1 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным мероприятиям, финансируемых из средств бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» к проекту бюджета.

2. Оценка доходной части бюджета

Доходы бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год прогнозируются в сумме 2672,822 тыс. руб., что на 106,644 тыс. руб. меньше доходов по сравнению с утвержденным бюджетом на 2020 год, или 96,2% к уровню 2020 года (2779,466 тыс. руб.) в связи со снижением собственных доходов и безвозмездных поступлений;

- на 2022 год – 2657,622 тыс. руб. или 99,4% к 2021 году;

- на 2023 год – 2657,622 тыс. руб. или 100% к 2022 году.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

В соответствии со статьей 62 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению неналоговые доходы:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений – по нормативу 100%;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) - по нормативу 100%;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений – по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов и ее структура, представлены в Таблице № 1:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Показатели	2020 год (утвержденный бюджет)		2021 год (прогноз)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)	
	сумма	Уд. вес %	сумма	Уд. вес %	сумма	Уд. вес %	сумма	Уд. вес %
Собственные доходы, в т.ч.:	1297,663	46,7	1221,882	45,7	1201,882	45,2	1201,882	45,2
- налоговые доходы	1147,663	41,3	1119,482	41,9	1099,482	41,4	1099,482	41,4
- неналоговые доходы	150,00	5,4	102,40	3,8	102,40	3,8	102,40	3,8
Безвозмездны е поступления	1481,803	53,3	1450,940	54,3	1455,740	54,8	1455,740	54,8
Всего доходов:	2779,466	100	2672,822	100	2657,622	100	2657,622	100

Собственные доходы бюджета поселения в 2021 год составят 1221,882 тыс. руб., что на 75,781 тыс. руб., или на 5,8% меньше бюджетных назначений 2020 года (1297,663 тыс. руб.).

Доходы на плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются:

- на 2022 год в сумме 1201,882 тыс. руб., или 98,4% к уровню 2021 года;
- на 2023 год в сумме 1201,882 тыс. руб., или 100% к уровню 2022 года.

Прогноз и динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представлены в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование показателей	Утвержденный бюджет на 2020 год	Прогноз на			Соотношение (%)		
		2021 год	2022 год	2023 год	прогно з 2021 г. к утверж денном у бюдже ту 2020 г.	прогно з 2022 г. к прогно зу 2021 г.	прогно з 2023 г. к прогно зу 2022 г.
Налоговые и неналоговые доходы	1297,663	1221,882	1201,882	1201,882	94,2	98,4	100
налоговые доходы:	1147,663	1119,482	1099,482	1099,482	97,5	98,2	100
Налог на доходы физических лиц	130,00	130,00	130,00	130,00	100	100	100
Налоги на совокупный доход	15,00	15,00	15,00	15,00	100	100	100
Налоги на имущество	1002,663	974,482	954,482	954,482	97,2	97,9	100
неналоговые доходы:	150,00	102,40	102,40	102,40	68,3	100	100
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	90,00	42,40	42,40	42,40	47,1	100	100
Доходы от реализации муниципального имущества	50,00	50,00	50,00	50,00	100	100	100
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10,00	10,00	10,00	10,00	100	100	100

Налоговые доходы на 2021 год прогнозируются в сумме 1119,482 тыс. руб., что на 28,181 тыс. руб. или на 2,5 % меньше по сравнению с уровнем 2020 года (1147,663 тыс. руб.).

На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются в сумме 1099,482 тыс. руб. на уровне 2021 года.

Удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2021 году составит 41,9%, в плановом периоде 2022 - 2023 годов - 41,4%, в их состав входят:

Поступления в доходную часть **налога на доходы физических лиц** прогнозируется в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 130,00 тыс. руб., на уровне утвержденного бюджета на 2020 года

Объем поступлений **единого сельскохозяйственного налога** в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов составит 15,00 тыс. руб., остается на уровне 2020 года.

Налоги на имущество в 2021 году прогнозируются в сумме 974,482 тыс. руб., что на 28,181 тыс. руб. или на 2,8% меньше по сравнению с утвержденным бюджетом на 2020 год, в связи с увеличением льготной категории налогоплательщиков по земельному налогу из-за наступления пенсионного возраста.

На плановый период 2022 и 2023 годов объем поступлений налогов на имущество прогнозируется в сумме 954,482 тыс. руб., что на 20,00 тыс. руб. меньше прогноза 2021 года.

Неналоговых доходов в 2021 год прогнозируется получить в сумме 102,40 тыс. руб., что на 47,60 тыс. руб. или на 31,7% меньше, чем в 2020 году (150,00 тыс. руб.).

Объем неналоговых доходов на плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется в сумме 102,40 тыс. руб., аналогично прогнозу бюджета на 2021 год.

Следует отметить, что в 2021 году по сравнению с показателями 2020 года планируется получить на 47,60 тыс. руб. меньше поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (аренда имущества).

Удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2021 году и плановый период 2022 и 2023 годов составит 3,8%.

Законопроектом на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов предусматриваются прогнозные назначения по неналоговым доходам бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет», а именно:

- **доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)**, сумма которых на 2021 год и прогнозируется в размере 42,40 тыс. руб., что на 47,60 тыс. руб. или на 31,7 % меньше утвержденного бюджета на 2020 год (90,00 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке к проекту бюджета уменьшение объема поступлений в 2021 году по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (доходов от сдачи в аренду имущества) по сравнению с 2020 годом связано с расторжением в одностороннем порядке договора аренды почтовым отделением АО «Почта России» и отказом от арендной платы.

Поступления объема доходов от сдачи в аренду муниципального имущества на плановый период 2022 и 2020 годов прогнозируются в сумме 42,40 тыс. руб., на уровне прогноза 2021 года.

- **доходы от реализации муниципального имущества** планируется получить в 2021 год и плановом периоде 2022 и 2023 годов в сумме 50,00 тыс. руб., аналогично уровню 2020 года.

- **административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях, за нарушение правовых актов** в 2021 год и плановом периоде 2022 и 2023 годов прогнозируется получить в сумме 10,00 тыс. руб., на уровне 2020 года.

По законопроекту прогноз **безвозмездных поступлений** на 2021 год составляет 1450,940 тыс. руб., что на 30,863 тыс. руб. или на 2,1% меньше показателей утвержденного бюджета 2020 года (1481,803 тыс. руб.).

Изменение по сравнению с уровнем 2020 года произошло по следующим причинам:

- 1) Увеличение объемов поступлений на сумму 20,377 тыс. руб., а именно:
- субвенций бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 1,356 тыс. руб.
 - прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений на 19,021 тыс. руб.
- 2) Уменьшение объемов поступлений иных межбюджетных трансфертов на сумму 51,240 тыс. руб.

В проекте бюджета на плановый период 2022 года безвозмездные поступления прогнозируются в сумме 1455,740 тыс. руб., или 100,3% к уровню 2021 года;
- на 2023 год – 1455,740 тыс. руб., или 100% к прогнозу 2022 года.

Динамика безвозмездных поступлений на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, представлены в таблице № 3:

Наименование	Утвержденный бюджет 2020 года	Прогноз на			Соотношение (%)		
		2021 год	2022 год	2023 год	прогноз 2021 к бюджету 2020	прогноз 2022 к прогнозу 2021	прогноз 2023 к прогнозу 2022
Безвозмездные поступления, в том числе:	1481,803	1450,94	1455,74	1455,74	97,9	100,3	100
- дотации	1117,30	1117,30	1117,30	1117,30	100	100	100
- субвенции	81,04	82,40	87,20	87,20	101,7	105,8	100
- иные межбюджетные трансферты	51,24	0	0	0	0	-	-
- прочие безвозмездные поступления	232,219	251,240	251,240	251,240	108,2	100	100

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются в сумме 1117,30 тыс. руб., аналогично уровню 2020 года (Доведенные Финансовым управлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район» бюджетные назначения согласно Уведомлений по расчетам между бюджетами от 20.12.2019 года и от 28.02.2020 года).

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год – 82,40 тыс. руб., или на 1,36 тыс. руб. (81,044 тыс. руб.) согласно Уведомлений Минфина Астраханской области;

- на 2022 год – 87,20 тыс. руб., или 105,8% к уровню 2021 г.;
- на 2023 год – 87,20 тыс. руб., или 100% к прогнозу 2022 г.

Иные межбюджетные трансферты:

- на 2021 год не планируются, что на 51,24 тыс. руб. меньше по сравнению с уровнем 2020 года (в 2020 году выделялись средства из районного бюджета на услуги по обновлению и сопровождению базы 1С);

На плановый период 2022 и 2023 годов иные межбюджетные трансферты не прогнозируются.

Законопроектом предусматриваются прогнозные назначения по **прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты сельских поселений** (поступления от денежных пожертвований, предоставленных физическими и юридическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 251,240 тыс. руб., что на 19,021 тыс. руб. или на 8,2% больше утвержденных назначений 2020 года.

3. Оценка расходной части бюджета

В законопроекте муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» прогнозируются расходы на 2021 году в сумме 2672,822 тыс. руб., что на 106,644 тыс. руб. или на 3,8% меньше утвержденного бюджета на 2020 года (2779,466 тыс. руб.):

- на 2022 год – 2593,362 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов), или 97% к прогнозу 2021г.;

- на 2023 год – 2529,102 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов), или 97,5% к прогнозу 2022г.

Объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в проекте бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» прогнозируется на 2022 год в сумме 64,260 тыс. руб., на 2023 год в сумме 128,520 тыс. руб.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 4:

Наименование	Утвержденный бюджет 2020 года	Прогноз на			Соотношение (%)		
		2021 год	2022 год	2023 год	прогноз 2021 к утвержденному бюджету 2020	прогноз 2022 к прогнозу 2021	прогноз 2023 к прогнозу 2022
Всего:	2779,466	2672,822	2657,622	2657,622	96,2	99	81
Общегосударственные вопросы (0100)	2298,422	2288,422	2268,422	2268,422	99,6	97,2	97
Национальная оборона (0200)	81,044	82,40	87,20	87,20	101,7	105,8	100
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	400,00	302,00	237,740	173,480	75,5	78,7	73
Условно утвержденные расходы	-	-	64,260	128,520	-	-	200

Расходы бюджета в 2021 году планируется уменьшить на 108,00 тыс. руб. по сравнению с уровнем 2020 года, а именно по функциональной классификации:

- 1) общегосударственные вопросы (-10,00 тыс. руб.);
- 2) жилищно-коммунальное хозяйство (-98,00 тыс. руб.);

Расходы в 2021 году прогнозируются увеличить на 1,356 тыс. руб. по сравнению с уровнем 2020 года по разделу «национальная оборона».

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2021 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 2288,422 тыс. руб., что на 10,00 тыс. руб. или на 0,4% меньше утвержденных показателей бюджета на 2020 год (2298,422 тыс. руб.) по следующим подразделам:

- **0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** - расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 462,470 тыс. рублей, или 100% к уровню 2020 год;
- **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** запланированы расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 1618,00 тыс. руб., аналогично утвержденным бюджетным назначениям в 2020 году.

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенному соглашению, общий объем ассигнований на 2021 год запланирован сумме 10,952 тыс. руб., аналогично уровню 2020 года (Соглашение от 30.07.2020 № 6).

- 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств для решения вопросов сельских поселений в сумме 15,00 тыс. руб., аналогично уровню 2020 года.

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2021 год запланирован общий объем расходов в сумме 182,00 тыс. руб., что на 10,00 тыс. руб. меньше уровня расходов 2020 года (согласно пояснительной записке к проекту бюджета в 2021 году предусмотрены расходы на противопожарные мероприятия, оформление документации на имущество).

Запланированные в проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов расходы на выплату персоналу МО «Пологозаймищенский сельсовет» заработной платы не превышают фонд оплаты труда, утвержденный проектами штатных расписаний на 2021-2023 годы. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Пологозаймищенский сельсовет» (793,46 тыс. руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (960,876 тыс. руб. согласно Постановления Правительства Астраханской области от 03.09.2007 N 370-П (ред. от 28.12.2019) "О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области").

По разделу **0200 «Национальная оборона»** на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) в сумме 82,40 тыс. рублей, что на 1,356 тыс. руб., или на 1,7% больше утвержденного бюджета на 2020 год в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов согласно Уведомления № 1697/1 по расчетам между бюджетами от 16.04.2020года о предоставлении межбюджетного трансферта,

- на 2022 год – 87,20 тыс. руб., или 105,8% к бюджету 2021 г.;

- на 2023 год – 87,20 тыс. руб., или 100% к бюджету 2022 г.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2021 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 302,00 тыс. руб., что на 98,00 тыс. руб. меньше утвержденного бюджета на 2020 год (400,00 тыс. руб.). Предусмотрены мероприятия по МП «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»» на уличное освещение и на работы по благоустройству территории поселения;

- на 2022 год – 237,740 тыс. руб., или 78,7% к бюджету 2021 г.;

- на 2023 год – 173,480 тыс. руб., или 73% к бюджету 2022 г.

В 2021 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов и жилищно-коммунального хозяйства – 96,9% всех расходов бюджета.

Проведённый анализ показывает, что в 2021 году уменьшатся расходы по общегосударственным вопросам на 10,00 тыс. руб., по жилищно-коммунальному хозяйству на 98,00 тыс. руб. В тоже время, в 2021 году планируется увеличить расходы по национальной обороне на 1,356 тыс. руб.

5. Муниципальные целевые программы

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленных приложениях № 12, 12.1 к проекту решения о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным мероприятиям, финансируемых из средств бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено на 2021 год финансирование 5 муниципальных программ с общей суммой финансирования 2184,400 тыс. руб. В 2020 году утверждено финансирование 5 муниципальных программ на общую сумму 2291,044 тыс. руб. В 2021 году финансирование по муниципальным программам планируется уменьшить на 106,644 тыс. руб. или на 4,7% по сравнению с бюджетом 2020 годом, в основном за счет уменьшения в 2021 году бюджетных ассигнований по мероприятиям, предусмотренным в МП «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 5:

Таблица № 5 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование программы	Утвержденный бюджет 2020 года	2021год	Отклонение		Удельный вес к общему объему расходов (%)	2022год	Удельный вес к общему объему расходов (%)	2023год	Удельный вес к общему объему расходов (%)
				Тыс. руб.	% (отношение 2021 к 2020)					
1.	Муниципальная программа «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»	400,00	302,00	-98,00	75,5	11,3	237,740	9,2	173,480	6,9
2.	Муниципальная программа «Реализация функций органов местного самоуправления администрации муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»	1699,044	1700,400	+1,356	100,1	63,6	1705,200	65,7	1705,200	67,4
3.	Муниципальная программа «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Пологозаймищенский сельсовет»	80,00	70,00	-10	87,5	2,6	50,00	1,9	50,00	2
4.	Муниципальная программа «Забота»	12,00	12,00	0	100	0,5	12,00	0,5	12,00	0,5

5.	Муниципальная программа «Укрепление пожарной безопасности на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»	100,00	100,00	0	100	3,7	100,00	3,9	100,00	3,9
	Итого по программам	2291,044	2184,400	-106,644	89,1	81,7	2104,940	81,2	2040,680	80,7
6.	Иные непрограммные мероприятия	488,422	488,422	0	99	18,3	488,422	18,8	488,422	19,3
	Итого расходы	2779,466	2672,822	-106,644	91,1	100	2593,362	100	2529,102	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что объем средств, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2021 году составит 2184,400 тыс. руб. или 81,7% от общего объема расходов, в 2022 году – 2104,940 тыс. руб. или 81,2% от общего объема расходов, в 2023 году – 2040,680 тыс. руб., или 80,7% от общего объема расходов.

Объем средств, направляемых на реализацию непрограммных направлений, прогнозируется на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 488,422 тыс. руб. и составит соответственно 18,3%, 18,8% и 19,3% от общего объема расходов.

4. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга

Законопроект муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с нулевым дефицитом.

Пунктом 13 проекта Решения о бюджете установлены размеры верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»:

- на 01.01.2022 года в сумме 0,00 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. руб.

- на 01.01.2023 года в сумме 0,00 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. руб.

- на 01.01.2024 года в сумме 0,00 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,00 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Пологозаймищенский сельсовет» установлен с учетом требований и в пределах ограничений, определенных статьей 107 БК РФ.

5. Публичные слушания по проекту бюджета

Статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательное вынесение проекта местного бюджета на публичные слушания.

Постановлением Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 02.10.2020 года №19, в соответствии со статьей 28 ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ, Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в МО «Пологозаймищенский сельсовет», утвержденным решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 22.07.2011 №21, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», утвержденным решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 № 16(в ред. от 09.09.2016г. №18, от 23.11.2018 №21), в целях соблюдения прав граждан на ознакомление с проектом бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» и на участие в обсуждении проекта бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет», публичные слушания по проекту бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов назначены на 16 октября 2020 года.

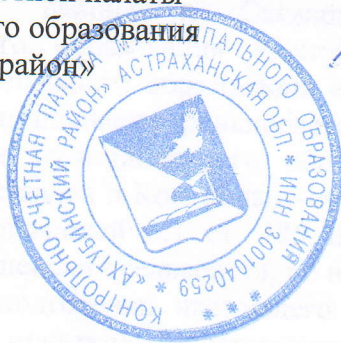
По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год прогнозируется в сумме 2672,822 тыс. руб., что на 106,644 тыс. руб. меньше доходов по сравнению с утвержденным бюджетом на 2020 год, или 96,2% к уровню 2020 года (2779,466 тыс. руб.);
 - на 2022 год – 2657,622 тыс. руб. или 99,4% к 2021 году;
 - на 2023 год – 2657,622 тыс. руб. или 100% к 2022 году.
2. Общий объем расходов на 2021 год в сумме 2672,822 тыс. руб., что на 106,644 тыс. руб. или на 3,8% меньше утвержденного бюджета на 2020 года (2779,466 тыс. руб.);
 - на 2022 год – 2593,362 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов), или 97% к прогнозу 2021г.;
 - на 2023 год – 2529,102 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов), или 97,5% к прогнозу 2022г.
3. Объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в проекте бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.
4. Объем средств, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2021 году составит 2184,400 тыс. руб. или 81,7% от общего объема расходов, в 2022 году – 2104,940 тыс. руб. или 81,2% от общего объема расходов, в 2023 году – 2040,680 тыс. руб., или 80,7% от общего объема расходов.
5. Объем средств, направляемых на реализацию непрограммных направлений, прогнозируется на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 488,422 тыс. руб. и составит соответственно 18,3%, 18,8% и 19,3% от общего объема расходов.
6. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 03.09.2019 № 304-р).
7. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Пологозаймищенский сельсовет» (793,46 тыс. руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (960,876 тыс. руб. согласно Постановления Правительства Астраханской области от 03.09.2007 N 370-П (ред. от 28.12.2019) "О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области").
8. Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Пологозаймищенский сельсовет» установлен с учетом требований и в пределах ограничений, определенных статьей 107 БК РФ.
9. Размер резервного фонда МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется в сумме 15,00 тыс. руб. и не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).
10. Публичные слушания по проекту бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов назначены на 16 октября 2020 года.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»



Ю.Ю. Журавлева

Исп. В.С. Шевелева
Тел. 4-04-24